

UCHWAŁA Nr 0102-96/14
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 23 kwietnia 2014 roku

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżenia do zalecenia zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 21 marca 2014 r. znak RIO.II.600-8/2014.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Zenona Nowak
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a i art. 25b ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Postanawia się uwzględnić zastrzeżenie p.o. Dyrektora Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Giżycku z dnia 8 kwietnia 2014 r. do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 8 kwietnia 2014 r. znak: RIO.II.600-8/2014 dotyczące pkt 1 ppkt 4 protokołu kontroli.

U z a s a d n i e n i e

W dniach od 27 stycznia 2014 r. do 31 stycznia 2014 r. została przeprowadzona przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie kontrola doraźna dotycząca osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli. Z przeprowadzonej kontroli został sporządzony protokół kontroli. Protokół ten został podpisany przez p.o. Dyrektora Zespołu i Głównego Księgowego w dniu 05 lutego 2014 roku.

W dniu 21 marca 2014 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie sporządziła wystąpienie pokontrolne znak: RIO.II.600-8/2014, które zostało przekazane p. o. Dyrektorowi Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Giżycku w dniu 25 marca 2014 r.

Dyrektor Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Giżycku pismem z dnia 08 kwietnia 2014 r. znak: GZEAS.1710.1.2014 złożył zastrzeżenia do

wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym dotyczące pkt 1 ppkt 4 przedmiotowego wystąpienia. Zastrzeżenie wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 09 kwietnia 2014 r.

Przedmiotowe zastrzeżenie zostało rozpatrzone na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, zwane dalej Kolegium Izby, w dniu 23 kwietnia 2014 r.

W zaleceniach pokontrolnych do pkt 1 ppkt 4 protokołu kontroli został sformułowany wniosek o następującej treści: „Potwierdzić w formie pisemnej przez Dyrektora GZE-AS w Giżycku zakres wykonania przyjętych od kierowników jednostek oświatowych czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 z późn. zm.), określonych w art. 5 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zgodnie z wymogiem art. 4 ust. 5 ustawy o rachunkowości - pkt 1.4. str. 3 protokołu kontroli”.

Z pisma Dyrektora GZE-AS z dnia 08 kwietnia 2014 r. znak: GZEAS.1710.1.2014 wynika, że zgłasza on zastrzeżenie do tak określonego wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym.

W powołanym wyżej piśmie Dyrektor Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Giżycku stwierdza, że w punkcie 1.4. wystąpienia pokontrolnego, zalecono potwierdzić w formie pisemnej przez Dyrektora GZE-AS w Giżycku zakres wykonania przyjętych od kierowników jednostek oświatowych czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 z późn. zm.), określonych w art. 5 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zgodnie z wymogiem art. 4 ust. 5 ustawy o rachunkowości. Podstawą złożonego przez Dyrektora GZE-AS w Giżycku zastrzeżenia jest stwierdzenie, że zawieranie takich porozumień jest bezprzedmiotowe w świetle przepisów art. 5 ust. 7 pkt 3 i ust. 9 w związku z art. 5 c pkt 1 ustawy o systemie oświaty, które zarówno określają kompetencje organu stanowiącego (Rady Gminy) do decydowania o formie zorganizowania wspólnej obsługi, jak i zakres zagadnień, które mają być realizowane w ramach wspólnej obsługi.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 – 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) kierownik jednostki sektora finansów publicznych, zwany dalej "kierownikiem jednostki", jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki. Kierownik jednostki może powierzyć określone obowiązki w zakresie gospodarki finansowej pracownikom jednostki. Przyjęcie

obowiązków przez te osoby powinno być potwierdzone dokumentem w formie odrębnego imiennego upoważnienia albo wskazania w regulaminie organizacyjnym tej jednostki.

Za gospodarkę finansową należy uznać czynności związane bezpośrednio z procesami gromadzenia i dysponowania środkami publicznymi, w szczególności pobieranie należności, dokonywanie wydatków, zaciąganie zobowiązań, jak i pośrednio, np. wykonywanie obowiązków w zakresie rachunkowości i sprawozdawczości budżetowej, udzielanie zamówień publicznych, organizowanie i kierowanie pracą jednostki.

Odnosząc się do możliwości powierzenia przez Kierownika jednostki sektora finansów publicznych określonych obowiązków w zakresie gospodarki finansowej (w tym zadań z zakresu rachunkowości) pracownikom jednostki należy stwierdzić, że:

- powierzenie nastąpić może wyłącznie na rzecz pracownika tej jednostki;
- powierzone obowiązki muszą być wyraźnie określone;
- powierzenia dokonać może wyłącznie kierownik jednostki;
- musi zostać zachowana forma określona przepisami prawa.

Jednakże na mocy art. 5 ust. 7 pkt 3 ustawy o systemie oświaty do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności zapewnienie obsługi administracyjnej, finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy o rachunkowości i organizacyjnej szkoły lub placówki;

Kolegium Izby rozpatrując powyższe zastrzeżenie stwierdza, że Rada Gminy Giżycko podjęła Uchwałę Nr 68/95 z dnia 28 grudnia 1995 roku w sprawie utworzenia Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Giżycku z siedzibą w Wilkasach. Uchwałą tą powołano Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół w Giżycku z siedzibą w Wilkasach, jako jednostkę budżetową Rady Gminy Giżycko, będącą instytucją do obsługi szkół podstawowych i przedszkola na terenie gminy Giżycko.

Następnie Uchwałą Nr XVIII/23/2012 Rady Gminy Giżycko z dnia 27 czerwca 2012 roku uchwalono Statut Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Giżycku. Z § 3 w/w uchwały wynika, że przedmiotem działania Zespołu jest wykonywanie zadań własnych Gminy Giżycko w zakresie obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, dla których organem prowadzącym jest Gmina.

W następstwie podjętych uchwał Wójt Gminy Giżycko na podstawie § 9 Statutu Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Giżycku Zarządzeniem Nr 58/2012 z dnia 19 lipca 2012 r. zatwierdził Regulamin organizacyjny Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Giżycku, gdzie w § 1 ust. 1 stwierdza się, że Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół zwany dalej „Zespołem” jest

jednostką organizacyjną, realizującą zadania w zakresie obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej szkół.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że powyższe akty prawa miejscowego zostały ustanowione w oparciu o przepisy art. 5 ust. 7 pkt 3 i ust. 9 w związku z art. 5 c pkt 1 ustawy o systemie oświaty, które określają zarówno kompetencje organu stanowiącego (Rady Gminy) do decydowania o formie zorganizowania wspólnej obsługi, jak i zakres zagadnień, które mają być realizowane w ramach wspólnej obsługi.

Wobec takiego stanu sprawy Kolegium Izby postanawia uwzględnić zastrzeżenia Dyrektora GZE-AS w Giżycku z dnia 8 kwietnia 2014 r. znak: GZEAS.1710.1.2014 dotyczące pkt 1.4. wystąpienia pokontrolnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 21 marca 2014 r znak: RIO.II.600-8/2014.