

UCHWAŁA Nr 0102-315/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 09 września 2015 roku

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżenia do zalecenia zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 24 lipca 2015 r. znak RIO.II.600-45/2015.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a w związku z art. 25b ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

Uwzględnia się zastrzeżenie wniesione przez Wójta Gminy Lidzbark Warmiński do zalecenia zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 24 lipca 2015 r. znak RIO.II.600-45/2015.

UZASADNIENIE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie przeprowadziła kontrolę kompleksową gospodarki finansowej Gminy Lidzbark Warmiński, zakończoną podpisaniem w dniu 10 czerwca 2015 r. protokołu kontroli.

Na podstawie wyników przeprowadzonej kontroli w dniu 24 lipca 2015 r., stosownie do art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do Wójta Gminy Lidzbark Warmiński, skierowane zostało wystąpienie pokontrolne wskazujące źródła i przyczyny stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowości, ich rozmiary, osoby odpowiedzialne oraz wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności.

W wystąpieniu pokontrolnym, w pkt 1 wskazano, iż należy: „ zatrudnić Sekretarza Gminy w myśl art. 5 ust. 1a ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 1202) zgodnie, z którym nabór kandydatów na wolne stanowisko sekretarza należy przeprowadzić nie później niż w ciągu 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska oraz zgodnie z art. 11 ust 1 ustawy stosownie do treści, którego nabór kandydatów na wolne stanowisko urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny”.

Powyższe zalecenie pokontrolne zostało sformułowane na podstawie ustalenia, w trakcie prowadzonej kontroli, iż w dniu 15 stycznia 2015r. pomiędzy Wójtem Gminy Lidzbark Warmiński, a pracownikiem Urzędu Gminy Lidzbark Warmiński zostało zawarte porozumienie zmieniające warunki pracy i płacy na podstawie, którego pracownik zatrudniony został na stanowisku sekretarza gminy, ustalony został nowy zakres jego obowiązków i wynagrodzenie. Jak wynika z protokołu kontroli do tego czasu funkcję sekretarza Gminy Lidzbark Warmiński pełnił inny pracownik zatrudniony na tym stanowisku od dnia 1 października 2011 r. na

podstawie umowy o pracę na zastępstwo pracownika w czasie jego usprawiedliwionej nieobecności, a od 6 marca 2012 r. na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony. W wyniku porozumienia zmieniającego warunki pracy i płacy z dnia 15 stycznia 2015 r. pracownik został przeniesiony ze stanowiska Sekretarza Gminy na stanowisko inspektora w Referacie Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska.

W protokole kontroli stwierdzono, iż zatrudnienie Sekretarza Gminy na podstawie porozumienia z dnia 15 stycznia 2015r. pozostawało w sprzeczności z przepisami art. 5 ust. 1a i art. 11 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych stanowiących o obowiązku przeprowadzenia otwartego i konkurencyjnego naboru na wolne stanowisko sekretarza, w terminie 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska.

W dniu 28 lipca 2015 r. Wójt Gminy Lidzbark Warmiński otrzymał powyższe wystąpienie pokontrolne.

Pismem z dnia 6 sierpnia 2015r. (data nadania 7 sierpnia 2015 r., data wpływu 10 sierpnia 2015 r.) Wójt Gminy Lidzbark Warmiński, działając na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wniósł do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zastrzeżenie do wniosków zawartych w pkt 1 wystąpienia pokontrolnego wskazując na błędną wykładnię norm prawnych zawartych w ustawie o pracownikach samorządowych, poprzez uznanie, iż objęcie stanowiska urzędniczego sekretarza gminy nie może nastąpić w drodze awansu wewnętrznego, a jedynie na podstawie wolnego i konkurencyjnego naboru i wniósł o uwzględnienie zastrzeżenia.

W uzasadnieniu zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego Wójt Gminy Lidzbark Warmiński stwierdził, że nie zgadza się ze stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, iż zatrudnienie sekretarza gminy dopuszczalne jest jedynie w wyniku otwartego i konkurencyjnego naboru, a przepisy prawa nie dopuszczają powołania na te stanowisko w trybie awansu wewnętrznego. Zgodnie z art. 5 ust. 1a ustawy o pracownikach samorządowych nabór kandydatów na wolne stanowisko sekretarza przeprowadza się nie później niż w ciągu 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska. Stanowisko sekretarza należy do stanowisk urzędniczych, wobec czego zdaniem Wójta Gminy Lidzbark Warmiński, przy interpretacji pojęcia wolnego stanowiska urzędniczego należy kierować się brzmieniem art. 12 ustawy o pracownikach samorządowych. Wójt Gminy Lidzbark Warmiński stwierdził, że: „W rozumieniu ustawy z takim przypadkiem mamy do czynienia wtedy, gdy na stanowisko nie został przeniesiony pracownik samorządowy zatrudniony również na stanowisku urzędniczym lub nie został przeprowadzony nabór na to stanowisko, jak też, gdy pomimo przeprowadzonego naboru pracownik nie został zatrudniony. Stanowisko sekretarza należy do kategorii „kierowniczych stanowisk urzędniczych” i podlega tym samym uregulowaniom, co pozostałe kierownicze stanowiska

urzędnicze z uwzględnieniem uwarunkowań uregulowanych w art. 5 ustawy o pracownikach samorządowych”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, po rozpoznaniu w dniu 09 września 2015 r. zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, postanowiło uwzględnić zastrzeżenie Wójta Gminy Lidzbark Warmiński.

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, w art. 5 określa w obowiązku utworzenia stanowiska sekretarza gminy, powiatu i województwa i stanowi, iż nabór na wolne stanowisko sekretarza przeprowadza się nie później niż w ciągu 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska.

Szczegółowe regulacje dotyczące nawiązania z pracownikiem samorządowym stosunku pracy lub zmiany tego stosunku określone zostały w rozdziale 2 w/w ustawy, w którym rozszerzono uregulowania o określenie trybu zatrudniania kandydatów na stanowiska urzędnicze.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 nabór na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze jest otwarty i konkurencyjny.

Wniosek pokontrolny objęty zastrzeżeniem opiera się na przytoczonym art. 5 ust. 1a i art. 11 ust. 1 ustawy, z których wynika obowiązek przeprowadzenia otwartego i konkurencyjnego konkursu na stanowisko sekretarza gminy w terminie 3 miesięcy od zwolnienia tego stanowiska.

Analizując, w szerszym zakresie przepisy prawa rozstrzygające o podstawach prowadzenia naboru na wolne stanowisko urzędnicze należy jednak wskazać na przepis art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie rozstrzygające o uwzględnieniu stanowiska wnoszącego zastrzeżenie jest przyjęcie interpretacji, iż nabór kandydatów ma charakter otwarty i konkurencyjny jedynie wówczas, gdy w urzędzie istnieje wolne stanowisko urzędnicze. Art. 12 ust.1 ustawy wprost definiuje, kiedy mamy do czynienia z wolnym stanowiskiem urzędniczym i ma to miejsce wówczas, gdy na stanowisko, zgodnie z przepisami ustawy albo w drodze porozumienia, nie został przeniesiony pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, posiadający kwalifikacje wymagane na danym stanowisku lub nie został przeprowadzony na to stanowisko nabór albo, na którym mimo przeprowadzenia naboru nie został zatrudniony pracownik.

Nie ulega wątpliwości, iż nabór kandydatów w trybie otwartym i konkurencyjnym jest konieczny w przypadku, gdy powstaje wolne stanowisko urzędnicze, w tym kierownicze stanowisko urzędnicze.

Obowiązek ogłoszenia naboru powstaje wówczas, gdy istnieje w urzędzie wolne stanowisko urzędnicze z uwagi na nie dokonanie przeniesienia pracownika samorządowego

posiadającego wymagane kwalifikacje na dane stanowisko, nie został przeprowadzony nabór albo w wyniku ogłoszonego naboru nie zatrudniono pracownika.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie obowiązek naboru otwartego i konkurencyjnego powstaje jedynie w ściśle określonym okolicznościach opisanych w art. 12 ust. 1 ustawy i nie można uznać naboru, za jedyną prawnie określoną procedurę wyboru kandydata i zatrudnienia na stanowisku sekretarza gminy.